



التقرير السنوي 2008

حصيلة منجزات وزارة تحديث القطاعات العامة

برسم سنة 2008



الفهرس

3	تقديم
4	الأوراش الكبرى لخطط تحديث الإدارة الغربية
5	I / تثمين الموارد البشرية والرفع من قدراتها :
5	1- تطوير المنظومة القانونية :
5	أ - المراسيم التنظيمية :
6	ب - تحديث منظومة الأجور :
15	2 - الإجراءات التدبيرية :
15	أ. في مجال المراقبة :
16	ب - في مجال المنازعات :
16	ج - في مجال مرصد المناصب العمومية
18	د - في مجال مراقبة التعيين في المناصب العليا :
18	ه - في مجال الشؤون الاجتماعية والاحتياط الاجتماعي :
18	3 - إعداد وتفعيل الدلائل المرجعية للوظائف والكتفاءات :
20	4 - التكوين المستمر :
20	II / دعم سياسة القرب واللاتمركز الإداري :
22	III / دعم التواصل والشفافية في علاقة الإدارة بالمواطن :
22	1 - دعم الإدارة الإلكترونية :
22	أ. إنجاز المرجع المشترك للتدبير الموارد البشرية للدولة (Référentiel Commun de la GRH) :
23	ب - مركز الاتصال والراسلات الإلكترونية :
24	ج. الجائزة الوطنية للإدارة الإلكترونية "امتياز 2008" :
27	د - بوابة الإدارة : www.service-public.ma :
28	ه - خرائطية استعمال تقنيات المعلومات والتواصل بالقطاعات العامة :
29	و - الدورة الرابعة للمنتدى السنوي للإدارة الإلكترونية - 2008. :
29	2 - تبسيط المساطر الإدارية :
30	3 - دعم الأخلاقيات بالمرفق العام :
30	أ - أهداف برنامج محاربة الرشوة :
31	ب - المنجزات :
31	4. استطلاع رأي المتعاملين مع الإدارة عن جودة الخدمات المقدمة لهم :
32	أ - أهداف الدراسة :
32	ب - مراحل الدراسة :
33	ج - الوضعية الراهنة :
34	آليات الدعم والمواكبة
34	1 - شبكة مديري الموارد البشرية :
35	2 - مساهمة صندوق تحديث الإدارة :
37	3 - التعاون الدولي :
37	أ. التعاون الثنائي :
38	ب - التعاون المتعدد الأطراف :



تقدیم

في إطار المهام الموكولة لوزارة تحدث القطاعات العامة والمتمثلة بالخصوص في الإعداد والجهد على تنفيذ السياسة الحكومية المتعلقة بالوظيفة العمومية وتحديث القطاعات العامة، قامت هذه الوزارة خلال سنة 2008 بإنجاز وتحقيق مجموعة من المشاريع التي تهدف بالأساس إلى تطوير وتحديث الإدارة المغربية سواء فيما يتعلق بتطوير المظومة القانونية الخاصة بمجموع موظفي الدولة أو فيما يتعلق بآليات اشتغالها.

وتأتي منجزات هذه السنة لتكمل وتغزّل ما تم تحقيقه خلال السنوات السابقة وذلك استناداً على التوجيهات الملكية السامية في هذا المجال وكذلك على التصرّح الحكومي الذي قدمه السيد الوزير الأول أمام البرلمان بمجلسه يوم الأربعاء 24 أكتوبر 2007 والذي أكد خلاله عزم الحكومة على "مواصلة إصلاحاتها للمرفق العمومي على المستويين المركزي والتربجي؛ وذلك بإقراره كافة التدابير التي من شأنها تبسيط المساطر الإدارية وتجمّيعها، ... وستعمل الحكومة على استكمال مخطط الإدارة الإلكترونية ... وستحرّص الحكومة على إقامة وتفعيل آليات عملية دائمة وصارمة ... لتطوير وترشيد أساليب التدابير، ... وتطوير المفتشيات العامة للوزارات ... كما أن الحكومة عازمة على أن يشمل التحديث مراجعة الأنظمة الأساسية للموظفين في أفق تبسيطها، ومراجعة منظومة الأجور وتطوير برامج التكوين المستمر للموارد البشرية بهدف التحفيز والتأهيل وضمان الجودة في الأداء واتخاذ القرارات، ثم تفعيل عملية إعادة اشتغال الموظفين.



الأوراش الكبرى لخطط تحديث الإدارة المغربية

رغم كل المجهودات المبذولة بهدف تكين بلادنا من إدارة حديثة ومواطنة، إلا أن هذه الأخيرة مازالت تعاني

من مجموعة من الاختلالات والصعوبات التي تحد من فعاليتها ومن فعالية البرامج الحكومية المسطرة لأجل تطويرها.

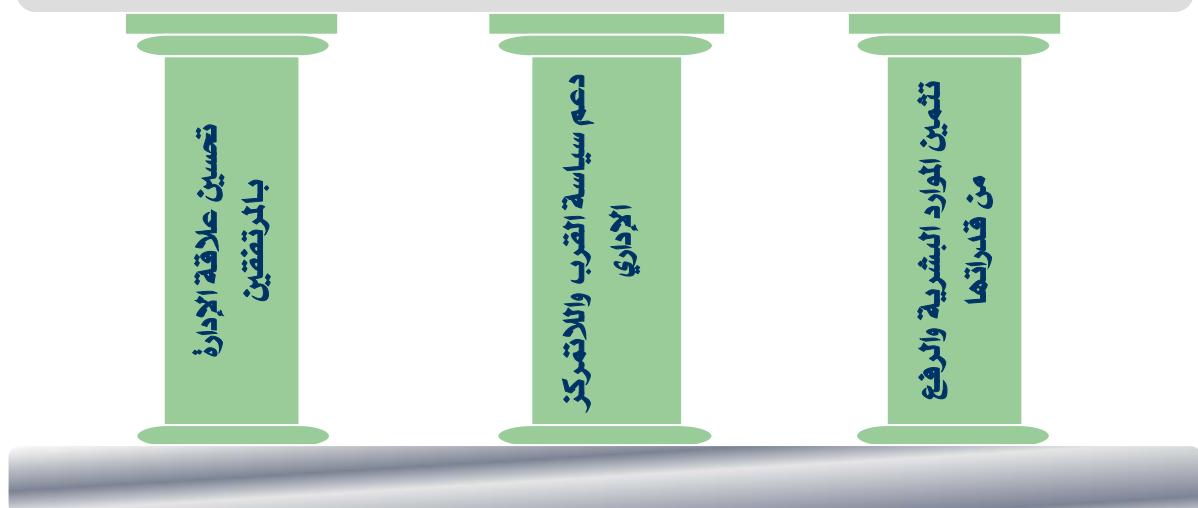
ولكي يتسنى تحقيق هذه الغاية النبيلة المتمثلة بصفة عامة في الارتقاء بالإدارة المغربية وتحديثها وتطوير آليات

اشغالها مما يجعلها مواكبة للعصر المتغير والمتعدد الذي نعيشه، تعمل وزارة تحديث القطاعات العامة جاهدة على المضي

قدما لأجل تحقيق تائج مرضية في هذا المجال وذلك عبر رفاعات أساسية ومتمثلة في:

- تمين الموارد البشرية والرفع من قدراتها،
- دعم سياسة القرب واللامركز الإداري،
- تحسين علاقة الإدارة بالمرتفقين.

إدارة حديثة لخدمة المواطن والمقاولة ومؤهلة لمواكبة التغيير





: / /

1- تطوير المنظومة القانونية :

: -

قامت الوزارة في هذا الصدد بإصدار المراسيم التالية:

- مرسوم رقم 2.05.768 الصادر في 30 أكتوبر 2008 بشأن تفويض إمضاء الوزارة وكتاب الدولة ونواب كتاب الدولة. ويهدف إلى توسيع تفويض الوزارة وكتاب الدولة والموظفين التابعين لهم سواء على المستوى المركزي أو على المستوى الأدنى.
- مرسوم رقم 2.08.373 الصادر في 9 يوليو 2008 يقضي بإحلال تسمية "مساعد تقني" محل تسمية "محل تقني" عن عمومي الوارد في المرسوم الملكي رقم 682.67 الصادر في 13 أكتوبر 1967 بشأن النظام الأساسي الخاص بسلك الأعوان العموميين وبتحديد بصفة استثنائية كيفية ترقيتهم في الدرجة بالاختيار. ويهدف المشروع إلى تكين الأعوان العموميين العاملين بالإدارات العمومية والجماعات المحلية المتوفرين إلى غاية 31 ديسمبر 2002 على الشروط النظامية من الاستفادة من الترقية بعد التقييد في جدول الترقى بغض النظر عن شرط التخصصات المهنية المنصوص عليها في المرسوم الملكي رقم 682.67 بتاريخ 13 أكتوبر 1967 بشأن النظام الأساسي الخاص بسلك الأعوان العموميين.
- مرسوم رقم 2.08.71 الصادر في 9 يوليو 2008 يتعلق بالنظام الأساسي الخاص موظفي هيئة كتابة الضبط، ويهدف إلى إحداث نظام أساسي خاص بموظفي هيئة كتابة الضبط تتضمن إطار كتاب الضبط وإطارات المحترفين القضائيين وإطارات المفتشين القضائيين.
- مرسوم رقم 2.08.70 الصادر في 9 يوليو 2008 شأن النظام الأساسي الخاص بمقتني الشغل، والذي يهدف إلى اعتماد نظام أساسي جديد لهيئة مقتني الشغل.



- مرسوم رقم 2.08.12 الصادر في 30 أكتوبر 2008 بتعديل المرسومين رقم 2.96.793 ورقم 2.96.804 بتاريخ 19 فبراير 1997 في شأن النظامين الأساسيين الخاصين بهيئة الأساتذة الباحثين بالتعليم العالي ومؤسسات تكوين الأطر العليا.
- مرسوم رقم 2.71.172 صادر بتاريخ 9 يوليو 2008 في شأن إدماج بعض الأعوان العموميين والكتاب في إطار الفرسان، ويهدف المرسوم إلى إدماج بعض الأعوان العموميين والكتاب في إطار الفرسان المحدث بموجب المرسوم رقم 2.93.844 الصادر في 16 يونيو 1994 في شأن النظام الأساسي الخاص بالموظفين التقنيين والعلميين العاملين بالمياه والغابات.
- مرسوم رقم 2.08.599 الصادر في 7 نوفمبر 2008 بشأن النظام الأساسي الخاص بموظفي المندوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج، ويهدف إلى إحداث نظام أساسي جديد خاص بموظفي المندوبية العامة لإدارة السجون.
- مرسوم رقم 2.08.340 الصادر في 9 يوليو 2008 بتعديل وتميم المرسوم رقم 2.04.403 الصادر في 2 ديسمبر 2005 بتحديد شروط ترقى موظفي الدولة في الدرجة أو الإطار، ويهدف إلى رفع نسبة الكوطة إلى 25 في المائة بدل 22 في المائة ابتداء من 2008.

فيما يتعلق بإصلاح منظومة الأجور فإن الدراسة التي هي قيد الإنجاز تهدف إلى وضع تصور حديث لمنظومة أجور مناسبة ومتجددة، وموجّهة بإطار مرجعي معد سلفا، يراعي متطلبات الإنصاف والشفافية والتحكّم في كتلة الأجور، ويرتكز على مكافأة الجهد المبذول فعليا وعلى درجة تعقد الوظيف، موضع التنفيذ.



وفي هذا السياق، صادقت لجنة الإشراف والتنسيق التي ترأسها وزاراة الاقتصاد والمالية ووزارة تحديث القطاعات العامة، وعضوية مديرين بعض الوزارات خلال اجتماعها المنعقد شهر سبتمبر 2008 ، على أمرية العمل المقترنة من طرف مكتب الدراسات الدولي المكلف بالعملية ، حيث أعطت الانطلاق للمرحلة الأولى لها خلال شهر نوفمبر 2008 .

وتجدر الإشارة إلى أن مكتب الدراسات قد انتهى من إنجاز المرحلة الأولى من الدراسة التي قد عرض خلاصاتها، وتم الشروع في إنجاز المرحلة الثانية من الدراسة .
أما فيما يتعلق بالمراسيم التي قد أصدرتها خلال سنة 2008 والتي تهدف إلى الرفع من قيمة التعويضات، فهي كالتالي :

- مرسوم رقم 2.08.08 صادر في 19 ذي الحجة 1429 (18 ديسمبر 2008) بتعديل المرسوم رقم 2.02.858 صادر في 8 ذي الحجة 1423 (10 فبراير 2003) بشأن التعويضات المخولة لأطر الإدارات التربوية المكلفين بمهام تسيير مؤسسات التربية والتعليم العمومي؛
- المرسوم رقم 2.08.11 صادر في 5 محرم 1429 (9 يوليو 2008) يتعلق بالتعويضات المخولة للأئذنة المتلقين تعويضات عن الدروس بالتعليم العالي؛
- مرسوم رقم 2.08.72 صادر في 5 محرم 1429 (9 يوليو 2008) يتعلق بالإعلانات الممنوعة لفائدة موظفي هيئة كتابة الضبط؛
- مرسوم رقم 2.08.177 صادر في 28 رمضان 1429 (29 سبتمبر 2008) بتطبيق مقتضيات الكتاب الثالث من القانون رقم 65.00 المتعلق بتنظيم المساعدة الطبية؛
- المرسوم رقم 2.08.70 صادر في 5 محرم 1429 (9 يوليو 2008) بشأن متح هيئة فتح الشغل تعويضا عن الجولات؛



- مرسوم رقم 2.08.50 صادر في 6 مارس 1429 (10 يونيو 2008) بتميم المرسوم رقم 2.56.680 الصادر في 24 من ذي الحجة 1375 (2 أغسطس 1956) بتحديد نظام أجور ونحوها ومصاريف نقل العسكريين بالقوات المسلحة الملكية المتتقاضين أجراً تصاعدية خاصة وكذلك قواعد الإدارة والمحاسبة المتعلقة بذلك؛

- مرسوم رقم 2.08.51 صادر في 6 مارس 1429 (10 يونيو 2008) بغير الظاهر الشريف رقم 1.57.015 الصادر في 13 من جمادى الآخرة 1376 (15 يناير 1957) بتحديد مرتبتات العسكريين المتتقاضين أجراً شهرية التابعين للقوات المسلحة الملكية؛

- المرسوم رقم 2.08.341 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بغير المرسوم رقم 2.77.68 الصادر في 12 صفر 1397 (2 فبراير 1977) بإحداث تعويض عن التدرج الإداري لفائدة موظفي وأطر الإدارة المركزية والموظفين المشتركين بالإدارات العامة وموظفي الأطر الخاصة بعض الوزارات؛

- المرسوم رقم 2.08.342 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بغير وتميم المرسوم رقم 2.76.431 الصادر في 8 شعبان 1396 (5 أغسطس 1976) بمح بعض التعويضات لرجال القوات المساعدة؛

- المرسوم رقم 2.08.343 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بغير المرسوم رقم 2.03.329 الصادر في 29 من صفر الآخر 1424 (30 يونيو 2003) يتعلق بنظام التعويضات الممنوحة للموظفين التابعين للأطر الخاصة بالمدرسة العامة للأمن الوطني؛

- المرسوم رقم 2.08.344 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بغير وتميم المرسوم رقم 2.99.1266 الصادر في 6 صفر 1421 (10 مايو 2000) بثابة النظام الأساسي الخاص بالهيئة الوطنية للوقاية المدنية؛



- المرسوم رقم 2.08.345 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل المرسوم رقم 2.02.855 الصادر في 8 ذي الحجة 1423 (10 فبراير 2003) بشأن تحديد نظام التعويضات المخولة للموظفين الخاضعين للنظام الأساسي الخاص بموظفي وزارة التربية الوطنية؛
- المرسوم رقم 2.08.346 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل الجدول الملحق بالمرسوم رقم 2.89.565 الصادر في 30 من شوال 1410 (25 مايو 1990) بثابة النظام الأساسي الخاص بهيئة المكونين المشتركة بين الوزارات لمؤسسات التكوين المهني؛
- المرسوم رقم 2.08.347 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل المرسوم رقم 2.90.922 الصادر في 7 ذي القعدة 1413 (29 أبريل 1993) في شأن النظام الأساسي الخاص بموظفي وزارة الشؤون الثقافية؛
- المرسوم رقم 2.08.348 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل المرسوم رقم 2.04.560 الصادر في 7 ذي الحجة 1425 (18 يناير 2005) بتحديد نظام التعويضات الخاصة بهيئة موظفي محاكم المملكة؛
- المرسوم رقم 2.08.349 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل وتميم المرسوم رقم 2.76.231 الصادر في 28 من جمادى الأولى 1396 (28 مايو 1976) بمح بعض التعويضات والمنافع للموظفين التابعين للأطر الخاصة ب Directorate of Prisons and Rehabilitation؛
- المرسوم رقم 2.08.350 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل المرسوم رقم 2.04.75 الصادر في 14 من ربى الأول 1425 (04 مايو 2004) بتحديد نظام التعويضات الخاصة بهيئة التقنيين المشتركة بين الوزارات؛



- المرسوم رقم 2.08.351 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل المرسوم رقم 2.06.620 الصادر في 24 من ربيع الأول 1428 (13 أبريل 2007) في شأن النظام الأساسي الخاص بهيئة المرضى بوزارة الصحة؛
- المرسوم رقم 2.08.352 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل وتميم الملحق رقم 2 بالقانون رقم 32.89 بتحديد النظام الأساسي الخاص بموظفي إدارة مجلس النواب؛
- مرسوم رقم 2.08.353 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل وتميم الملحق رقم 2 بالقانون رقم 32.98 بتحديد النظام الأساسي الخاص بموظفي إدارة مجلس المستشارين؛
- مرسوم رقم 2.08.399 صادر في 5 مارس 1429 (9 يونيو 2008) بتعديل وتميم المرسوم رقم 2.58.1381 الصادر في 15 من جمادى الأولى 1378 (27 نوفمبر 1958) بتحديد شروط منح التعويضات العائلية للموظفين والعسكريين ومستخدمي الدولة والبلديات والمؤسسات العامة؛
- مرسوم رقم 2.08.370 صادر في 30 شوال 1429 (30 أكتوبر 2008) بإحداث تعويض لأساتذة التعليم الابتدائي والمتاشين التربويين للتعليم الابتدائي المكلفين بتصحيح الاختبارات الكتابية لامتحانات نيل شهادة الدراسة الابتدائية؛
- مرسوم رقم 2.07.980 صادر في 28 محرم 1429 (6 فبراير 2008) يتم بموجبه المرسوم رقم 2.65.046 بتاريخ 6 محرم 1385 (7 مايو 1965) بشأن وضعية الملحقين العسكريين ومساعديهم والعسكريين الآخرين المعينين للعمل لديهم؛
- مرسوم رقم 2.08.574 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بتعديل المرسوم رقم 2.77.68 بتاريخ 12 من صفر 1397 (2 فبراير 1977) بإحداث تعويض عن التدرج الإداري لفائد موظفي وأطر الإدارة المركزية والموظفين المشتركين بالإدارات العامة وموظفي الأطر الخاصة بعض الوزارات؛



- مرسوم رقم 2.08.577 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.04.761 بتاريخ 10 ذي القعدة 1425 (23 ديسمبر 2004) بتحديد نظام التعويضات الخاص بعض موظفي الإدارات العمومية؛
- مرسوم رقم 2.08.584 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير الجدول الملحق بالمرسوم رقم 2.89.565 بتاريخ 30 من شوال 1410 (25 مايو 1990) بثابة النظام الأساسي الخاص بهيئة المكونين المشتركة بين الوزارات لمؤسسات التكوين المهني؛
- مرسوم رقم 2.08.588 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.82.668 بتاريخ 17 من ربى الآخر 1405 (9 يناير 1985) في شأن النظام الأساسي الخاص بهيئة المهندسين والمهندسين المعماريين المشتركة بين الوزارات؛
- مرسوم رقم 2.08.592 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير الجدول الملحق بالمرسوم رقم 2.99.651 بتاريخ 25 من جمادى الآخرة 1420 (6 أكتوبر 1999) في شأن النظام الأساسي الخاص بهيئة الأطباء والصيادلة وجراحي الأسنان المشتركة بين الوزارات؛
- مرسوم رقم 2.08.595 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.04.75 بتاريخ 14 من ربى الأول 1425 (4 مايو 2004) بتحديد نظام التعويضات الخاص بهيئة التقنيين المشتركة بين الوزارات؛
- مرسوم رقم 2.08.596 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير الجدول الملحق بالمرسوم رقم 2.00.279 بتاريخ 2 من ربى الآخر 1421 (5 يوليو 2000) بشأن النظام الأساسي الخاص بهيئة الأطباء الباطرة المشتركة بين الوزارات؛



- مرسوم رقم 2.08.590 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.75.175 بتاريخ 25 من ربى الأول 1395 (8 أبريل 1975) بتحديد التعويضات والمنافع الممنوحة للقضاة من الدرجة الأولى والثانية والثالثة؛
- مرسوم رقم 2.08.591 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.96.914 بتاريخ 20 من رمضان 1417 (29 يناير 1997) بتحديد التعويضات والمنافع الممنوحة للقضاة من الدرجة الاستثنائية؛
- مرسوم رقم 2.08.597 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.08.71 بتاريخ 5 محرم 1429 (9 يوليو 2008) بشأن النظام الأساسي الخاص بموظفي هيئة كتابة الضبط؛
- مرسوم رقم 2.08.585 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.94.100 بتاريخ 6 محرم 1415 (16 يونيو 1994) في شأن النظام الأساسي الخاص بالتفتشية العامة للإدارات الترابية؛
- مرسوم رقم 2.08.583 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.76.431 الصادر في 8 شaban 1396 (5 أغسطس 1976) ببعض التعويضات لرجال القوات المساعدة؛
- مرسوم رقم 2.08.594 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.99.1266 بتاريخ 6 صفر 1421 (10 مايو 2000) بثابة النظام الأساسي الخاص بالهيئة الوطنية للوقاية المدنية؛
- مرسوم رقم 2.08.578 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.97.1039 بتاريخ 27 من رمضان 1418 (26 يناير 1998) بإحداث هيئة للمستشارين القانونيين للإدارات لدى الأمانة العامة للحكومة؛



- مرسوم رقم 2.08.586 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.93.807 الصادر في 6 محرم 1415 (16 يونيو 1994) في شأن النظام الأساسي الخاص بهيئة التفتيش العام للمالية؛
- مرسوم رقم 2.08.587 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.06.620 الصادر في 24 من صيف الأول 1428 (13 أبريل 2007) في شأن النظام الأساسي الخاص بهيئة المرضيin بوزارة الصحة؛
- مرسوم رقم 2.08.576 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.90.471 الصادر في 7 جمادى الآخرة 1411 (25 ديسمبر 1990) بمح أجرة تكميلية للمدرسين الباحثين في كليات الطب والصيدلة وطب الأسنان؛
- مرسوم رقم 2.08.582 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير الجدول الملحق بالمرسوم رقم 2.96.804 الصادر في 11 من شوال 1417 (19 فبراير 1997) في شأن النظام الأساسي الخاص بهيئة الأساتذة الباحثين بمؤسسات تكوين الأطر العليا؛
- مرسوم رقم 2.08.593 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.02.855 بتاريخ 8 ذي الحجة 1423 (10 فبراير 2003) بشأن تحديد نظام التعويضات المخولة للموظفين الخاضعين للنظام الأساسي الخاص بموظفي وزارة التربية الوطنية؛
- مرسوم رقم 2.08.598 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير الجدول الملحق بالمرسوم رقم 2.96.793 الصادر في 11 من شوال 1417 (19 فبراير 1997) في شأن النظام الأساسي الخاص بهيئة الأساتذة الباحثين بالتعليم العالي؛



- مرسوم رقم 2.08.575 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.90.922 بتاريخ 7 ذي القعدة 1413 (29 أبريل 1993) في شأن النظام الأساسي الخاص بموظفي وزارة الشؤون الثقافية؛
- مرسوم رقم 2.08.579 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير وتميم الملحق رقم 2 بالقانون رقم 32.98 بتحديد النظام الأساسي الخاص بموظفي إدارة مجلس المستشارين؛
- مرسوم رقم 2.08.580 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير وتميم الملحق رقم 2 بالقانون رقم 32.89 بتحديد النظام الأساسي الخاص بموظفي إدارة مجلس النواب؛
- مرسوم رقم 2.08.589 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.02.526 الصادر في 28 من ربى الأول 1403 (13 يناير 1983) بتحديد التعويضات والمنافع الممنوحة لقضاة المجلس الأعلى للحسابات؛
- مرسوم رقم 2.08.581 صادر في 24 من محرم 1430 (21 يناير 2009) بغير المرسوم رقم 2.03.329 الصادر في 29 من ربى الآخر 1424 (30 يونيو 2003) يتعلق بنظام التعويضات الممنوحة للموظفين التابعين للأطر الخاصة بالالمديرية العامة للأمن الوطني؛
- مرسوم رقم 2.07.935 صادر في 18 ربى الأول 1429 (26 مارس 2008) بغير المرسوم رقم 2.01.93 الصادر في 29 من ربى الأول 1422 (22 يونيو 2001) بتطبيق أحكام القانون رقم 33.97 المتعلق بـ~~مكفولي الأمة~~.



2 - الإجراءات التدبيرية :

:

- الإلتحاق :

مراقبة وتأشير 1020 قرارا بإلتحاق وتحديد وإنهاء إلتحاق الموظفين لدى الدول الأجنبية والمنظمات الدولية والبرلمان بغرضه والمؤسسات العمومية .

- إدماج الموظفين الملحقين :

مراقبة وتأشير 350 جدولا ومحضرا بإدماج الموظفين الملحقين بالإدارات العمومية والجماعات المحلية وتمت مكاتبة الإدارات العمومية والجماعات المحلية بخصوص 86 ملفا آخر .

- التوظيف بوجوب عقد خاضع للقانون العام :

مراقبة وتأشير 450 عقدا وملحق عقد بتوظيف الأعوان المتعاقدين بالإدارات العمومية والجماعات المحلية وتحسين وضعياتهم الإدارية .

- الترقية في الدرجة بالاختيار أو بعد مناقشة رسالة :

مراقبة وتأشير 1468 قرارا بترقية الموظفين المرتبين خارج السلم والأطر المماثلة له ، تطبيقا للمقتضيات النظامية الجارى بها العمل .

- توظيف المرشحين المنحدرين من الأقاليم الجنوبية :

مراقبة وتوقيع 12 لوائح بتوظيف المرشحين المغاربة المنحدرين من الأقاليم الجنوبية للمملكة، وذلك تطبيقا لقرار السيد الوزير الأول رقم 14 وع المؤرخ في فاتح أبريل 1974 .

- استئنافات مراقبة التوظيف :

تمت مراقبة وتوقيع 7086 استئنافا بتوظيف المرشحين بالإدارات العمومية والجماعات المحلية والمؤسسات العامة .



كما تم تقييد 160 موظفاً وعوناً تابعين للإدارات العمومية والجماعات المحلية والمؤسسات العامة بالسجل المركزي التأديبي .

لقد تم خلال هذه السنة دراسة 260 قضية تهم المذكرات الجوابية المرفوعة إلى المحاكم الإدارية للمملكة ومحاكم الاستئناف الإدارية والجناح الأعلى (الغرفة الإدارية) وكذلك توجيهه المقالات الافتتاحية للدعوى المرفوعة ضد إدارات العمومية والجماعات المحلية والمؤسسات العامة وذلك بتنسيق مع الوكيل القضائي للمملكة وإدارات المعنية وتقديم التوضيحات القانونية لمختلف إدارات العمومية من أجل تفزيذ الأحكام والقرارات القضائية النهائية الصادرة لفائدة الموظفين والأعوان العاملين بالإدارات المذكورة .

كما تمت دراسة عدد من الشكايات وردت على الوزارة من طرف موظفي وأعوان إدارات العمومية والجماعات المحلية والمؤسسات العامة، تم الرد على البعض منها في حين تمت إحالة البعض منها للاختصاص على إدارات المعنية .

- تزويد البوابة الإلكترونية emploi-public.ma ببطائق تقنية ومراجعة بعض النصوص القانونية والتنظيمية؛
- المشاركة في مراجعة نماذج قرارات تدبير الموارد البشرية المقترحة من طرف وزارة المالية؛
- إعداد مشروع مرسوم بسن نظام عام للمباريات وامتحانات الكفاءة المهنية؛
- إعداد مشروع منشور حول ضبط مسطرة العقوبات التأديبية؛
- المشاركة في إعداد دليل حول شروط الولوج والترقي داخل الرتب والدرجات في الوظيفة العمومية، مع الإشارة إلى الأرقام الاستدلالية المطابقة لها، وسيتم وضع هذه المعلومات قريباً ضمن البوابة الإلكترونية المذكورة؛



- إعداد برنامج معلوماتي يساعد على تدوين هذه المعلومات وتحييئها؛
- الإجابة عن الأسئلة التي ترد على بوابة المشاري إليها أعلاه المتعلقة بالوظيفة العمومية؛
- البت في الطلبات والأسئلة التي ترد على قسم مرصد المناصب العمومية ذات الصلة بالمناصب العمومية؛
- إعداد التقرير النهائي للحصيلة الاجتماعية لموظفي وأعوان الدولة والجمعيات الخالية برسم سنة 2006
- إنجاز الأشغال المتعلقة بتنفيذ برنامج مأسسة مبدأ المساواة بين الجنسين في إدارة العمومية؛
- المشاركة في إنجاز بوابة إلكترونية وكذلك المساهمة في تطوير وتحيين التطبيقات والخدمات الموجودة داخل هذه البوابة؛
- خدمة المباريات والامتحانات
- خدمة مماثلة حساب الأجر
- خدمة مماثلة حساب المعاش
- الإجابة عن الأسئلة ذات الطابع التقني المتعلقة بوابة الوظيفة العمومية وكذلك الأسئلة المتعلقة بالخدمات والتطبيقات الموجودة داخل البوابة؛
- المشاركة في إعداد دليل حول شروط اللوجو والترقي داخل الرتب والدرجات في الوظيفة العمومية،
- إعداد برنامج معلوماتي يساعد على تدوين هذه المعلومات وتحييئها؛
- إعداد وترأس جماعات اللجنة المكلفة باتباع التقني لظاهرة التغيب عن العمل بصفة غير مشروعة وتقويمها، حيث عقدت هذه اللجنة اجتماعات دورية يقر هذه الوزارة بـ 15 اجتماعا، تم خلالها دراسة حصيلة وسير عملية إحالة الشهادات الجماعية باسماء الموظفين المزاولين عملهم على الخزينة الرئيسية المكلفة بالمركز الوطني للمعابدات، والبت في النزاعات المرتبطة عن اعتماد الإجراءات التي يتضمنها منشور الوزير الأول عدد 8/2005 بتاريخ 11 ماي 2005. وقد مكنت هذه العملية من مقارنة الأعداد الحقيقة



للموظفين مع اللوائح المعتمدة لدى إنجاز الرئيسي، وكذلك تخين قاعدة معطيات موظفي مختلف القطاعات الوزارية؛

- الإجابة على الأسئلة الكتابية والشفوية الصادرة عن البرلمان المتعلقة بمحاربة ظاهرة الموظفين الأشباح وبعملية إعادة الاستشار.

لقد ثمنت المراقبة والتأثير على:

- 111 ظهيرا شرifa برتبة وتعيين وإنهاء مهام الأشخاص المعينين بظهير شريف؛
- 21 مرسوما بتعيين وتسوية وضعية بعض المسؤولين بالإدارات المركزية؛
- 66 قرارا بتعيين وإنهاء مهام بعض المكلفين بالدراسات؛
- دراسة 5 قضايا تتعلق بتسوية الوضعية الإدارية لبعض الموظفين السامين.

تم إصدار القانونين التاليين:

- القانون رقم 20.08 يغير ويتمم بموجبه القانون رقم 011.71 الصادر في 12 من ذي القعدة 1971 (30 ديسمبر) المحدث لنظام المعاشات المدنية.
- القانون رقم 21.08 يغير ويتمم بموجبه القانون رقم 013.71 الصادر في 12 من ذي القعدة 1971 (30 ديسمبر) المحدث لنظام المعاشات العسكرية.

3 - إعداد وتفعيل الدلائل المرجعية للوظائف والكافئات :

استكمالا لعملية إنجاز الدلائل المرجعية للوظائف والكافئات بالإدارات العمومية، عملت الوزارة ومن خلال لجنة الإشراف المشتركة بين الوزارات التي ترأسها، على تبع إنجاز هذه العملية على مستوى مختلف



الوزارات. وفي هذا الإطار، فقد انتهت أغلب الوزارات من إعداد دلائلها المرجعية للوظائف والكافئات أو في طور الانتهاء منها، بحيث ستنتهي جميع الوزارات والإدارات العمومية من هذه العملية خلال سنة 2009.

و فيما يتعلق بوضع منظومة التدبير التوقيعي للوظائف والكافئات موضع التطبيق، فقد عملت وزارة تحديث القطاعات العامة على إنجاز مشروع الدليل المنهجي لوضع منظومة التدبير التوقيعي للوظائف والكافئات موضع التطبيق بمساهمة مباشرة لأعضاء لجنة الإشراف المشتركة بين الوزارات المكلفة تتبع إنجاز الدلائل المرجعية ومساهمة خبراء من البنك الدولي.

وقد حظي مشروع الدليل، الذي تم تعيمته على مختلف الإدارات، بمصادقة خبرة دولية على مضمونه لاستجابته للمعايير المعتمدة في هذا المجال على المستوى الدولي.

وأجدر بالذكر أن الوزارة قامت بتنظيم دورة تكوينية لفائدة مسؤولي الموارد البشرية ب مختلف القطاعات الحكومية من أجل تكثيفهن من تقنيات تدبير الموارد البشرية.

أما فيما يتعلق بتصنيف الوظائف في صنافة موحدة، وسعيا إلى ضمان تحقيق الأهداف المتواخدة من عملية إنجاز الدلائل المرجعية للوظائف والكافئات ب مختلف الوزارات والإدارات العمومية، فقد سهرت لجنة الإشراف المكلفة بتصنيف الوظائف بمعية مصالح الوزارة على إعطاء الانطلاقة لعملية تصنيف الوظائف في صنافة موحدة والمصادقة على المرحلتين الأولى والثانية من الدراسة التي يقوم بها مكتب دراسات دولي متخصص وذلك خلال سنة 2008.

وفي هذا السياق، فإن معايير التصنيف التي اقررها المكتب المتخصص تم اعتمادها من طرف اللجنة وتم الشروع في تطبيقها بالنسبة للوزارات التي انتهت من إعداد دلائلها المرجعية للوظائف والكافئات.



4 - التكوين المستمر :

تهدف إستراتيجية التكوين المستمر الذي تم اعتمادها إلى إعطاء دفعة قوية للمجهودات المبذولة داخل الإدارة المغربية في مجال التكوين المستمر ووضع إطار منسجم لتدعم التعاون وتبادل التجارب في هذا المجال ما بين مختلف القطاعات الحكومية بالإضافة إلى تحديد حاجيات الإدارة انطلاقاً من التطورات التي تعرفها.

وتجدر الإشارة في هذا السياق، أن القطاعات التي انتهت من وضع دلائلها المرجعية للوظائف والكفاءات تتكب حالياً على اتخاذ التدابير اللازمة لاعتماد التدبير التوقيعي للوظائف والكفاءات على أساس أن تقوم في مرحلة لاحقة باعتماد هذه الآليات كأداة لتطوير تدبير الموارد البشرية وإعداد مخططاتها القطاعية في مجال التكوين المستمر طبقاً لـ إستراتيجية التكوين.

ومن المنتظر أن تشكل هذه المخططات القطاعية بالنسبة للإدارة العمومية الأداة الأساسية لتحسين كفاءات وخبرات الموظفين قصد تكييفهم من مزاولة مختلف الوظائف المضمنة في الدلائل المرجعية باعتماد على تكوينات متخصصة تضمن الجودة في التكوين.

وحرصاً على تحقيق الغايات المتداولة من التدابير المتخذة في هذا المجال وتجسيدها على أرض الواقع، تم إيلاء عناية خاصة لعملية تمويل برامج التكوين المستمر واستمراريتها من خلال مرصد الإعتمادات السنوية المخصصة لهذا الغرض في إطار قانون المالية، حيث تبين من خلال معطيات سنة 2008 أن النسب المخصصة للتكوين المستمر على مستوى أغلب القطاعات تصل إلى أقل من 1% وتجاوزها في بعض الحالات الأخرى.

:

/ /

في إطار الاختصاصات الموكولة للوزارة بوجب المرسوم رقم 82-06-2 المؤرخ في 10 نونبر 2006، والمتمثلة في ضمان تبع إعادة هيكلة الإدارات وفق أهداف التحديث واللائر كن الإداري، ودراسة مقترنات تنظيم القطاعات الوزارية ومراقبة مطابقتها مع مرجعيات التنظيم واللائر كن الإداري.



عرف نشاط اللجنة المكلفة بتنظيم الهيئات الإدارية واللائحة الإداري دينامية مكثفة في دراسة النصوص المتعلقة بتنظيم الإدارة المركزية للدولة ومصالحها الادارية.

ولقد تركزت الجهود في هذا المجال على القيام بإجراءات وتدابير تقويمية استهدفت بالأساس تنظيم وإعادة تنظيم بعض القطاعات الوزارية، وفي هذا الصدد تدارست اللجنة خلال سنة 2008 ما مجموعه 37 نصاً تنظيمياً، موزعة على الشكل التالي:

- 16 مرسوماً،
 - 21 مشروع قرار،
 - 18 مقترن قرار،
 - 5 استشارات تهم مشاريع تنظيمية في طور الابحاث.
- وقد استغرقت مدة تدريس المشاريع المذكورة داخل اللجنة المكلفة بتنظيم الهيئات الإدارية واللائحة الإداري ما يناهز 360 ساعة من العمل. كما تم إعداد عناصر الإجابة على خمسة أسئلة برلمانية همت مجال تخصص القسم.

وفي مجال اللائحة الإداري، وتنفيذًا لمقتضيات المرسوم رقم 1369-05-02 المؤرخ في 2 ديسمبر 2005 بشأن تحديد قواعد تنظيم القطاعات الوزارية واللائحة الإداري، تم إعداد مشروع مرسوم يقضي بتحديد معايير تقنية لإحداث المديريات العامة، كإجراء لاستكمال الإطار القانوني للتنظيم وملاءمتها مع تطلعات التحديث والعقلنة.

وقد شارك قسم إعادة هيكلة الإدارات واللائحة الإداري في إعداد التصور الاستراتيجي للإدارة اللائحة الإداري ضمن لجنة ثلاثة ضمت كل من وزارة الداخلية، وزارة الاقتصاد والمالية إلى جانب وزارة تحديث القطاعات العامة وذلك تنفيذاً للتعليمات السامية الواردة في خطاب أكادير بتاريخ 12 ديسمبر 2006، دعماً لنظام اللائحة الإداري، وتبسيط دعائم نظام الجهة الواسعة واللائحة الإداري وبناء أقطاب جهوية متجانسة واعتماد التدريس



غير المترکز للشأن المحلي، ووضع مخطط لذلك. ودعا للقدرات البشرية والكفاءات التقنية في مجالات تدخل التسم فقد قدمت برسمة عدة تكوينات تخص بالأساس تقنيات إعداد وتنفيذ التصاميم المديرية للترکز الإداري كما تم إعداد دليل منهجي في هذا الشأن لتوحيد الرؤيا فيما بين القطاعات الوزارية.

:

/ III

1 - دعم الإدارة الإلكترونية :

: (Référentiel Commun de la GRH)

في إطار إستراتيجية تحديث القطاعات العامة المعتمدة من طرف الحكومة، أعدت وزارة تحديث القطاعات العامة برنامج « e-RH » في الإدارة العمومية المغربية، الذي يهدف إلى التحكم في المعطيات المتعلقة بالموارد البشرية وذلك بوضع - في مرحلة أولى - مرجع مشترك لتدبير الموارد البشرية.

وسيتم إنجاز المرجع المشترك لتدبير الموارد البشرية للدولة عبر ثلاث مراحل:

- المرحلة 1: إنجاز دليل للمفاهيم ومعجم للمعطيات بقاعدة المعطيات;
- المرحلة 2: إنجاز دليل للمساطر وقواعد تدیرها وبروتوكول للتواصل بين القطاعات المعنية;
- المرحلة 3: وضع نظام معلوماتي لتدبير هذا الدليل.

وتتمثل أهداف المرجع المشترك فيما يلي :

- إدماج تقنيات التدبير المتعلقة بالموارد البشرية المتعلقة بتصنيف الوظائف والكفاءات في تدبير الموارد البشرية;
- ضمان جودة المعطيات المتعلقة بالموارد البشرية;
- توحيد نظم تدبير الموارد البشرية في الإدارة العمومية;
- التوفر على نظام خاص أو مشترك للمعلومات لمجموعة من القطاعات الوزارية;
- الاستجابة لمتطلبات المشرفين على تدبير الموارد البشرية من خلال وضع دليل لتدبير الموارد البشرية عبر الإنترنيت.



وسيتم إنجاز المشروع عن طريق صفقة عوممية، حيث ستستغرق مدة الإنجاز 9 أشهر بتكلفة تقدر بـ 1 339 200 درهم تمويل من طرف صندوق تحديث الإدارة العمومية. وقد قدم مكتب الدراسات الحائز على الصفقة التقرير المتعلق بالمرحلة الأولى لأجل المصادقة عليه.

:

لقد وضعت وزارة تحديث القطاعات العامة مركزاً للاتصال والراسلات الإلكترونية (CAM)، يهدف إلى تيسير الولوج إلى المعلومات المتعلقة بالمساطر الإدارية الأكثر تداولاً (أكثر من 560 مسطرة إدارية)، كما يقوم بتوجيه المترافقين نحو المؤسسات العمومية المختصة، إضافة إلى المعلومات المباشرة التي يقدمها عبر الهاتف أو الراسلات الإلكترونية.

وتسعى وزارة تحديث القطاعات العامة من خلال إحداثها لهذا المركز إلى تحسين التواصل بين الإدارة والمترافقين والإصحاب لطائفتهم وكذا الرفع من جودة الخدمات المقدمة لهم، اعتماداً على تكنولوجيا إعلام والتواصل. ويتم استقبال مكالمات المواطنين من الاثنين إلى الجمعة، من الساعة التاسعة صباحاً إلى الساعة الثالثة بعد الزوال على الرقم الأخضر 080 200 3737، وتحسب المكالمات بالتساعية العادية (درهم لكل دقيقة من أي هاتف ثابت). أما المكالمات الواردة من الخارج، فيتم استقبالها على الرقم +212 5 37 237 430.

كما تم تخصيص مركزاً لتقديم الخدمات العمومية بالمغرب www.service-public.ma لاستقبال الراسلات الإلكترونية.

وفي هذا الصدد، تم الرد على 5206 مكالمة هاتفية وتمت الإجابة على 14857 رسالة إلكترونية.

وللنهوض بمهام الموكولة لمركز الاتصال والراسلات الإلكترونية، وسعياً منه إلى تحسين جودة الخدمات العمومية والارتفاع بها إلى أعلى المستويات، وذلك بتوفير إجابات غاية في الدقة مع السرعة في خدمة الأداء، فقد تم الإعلان عن دراسة يتولى منها إعداد إستراتيجية شاملة لتطوير خدمات المركز مرفوقة بتصور نهائي في شكل سيناريو متكملاً، مع وضع خطة لكيفية تفيذه.



هذه الدراسة التي تكون من ثلاثة مراحل، حيث تم الانتهاء من المرحلة الأولى المتعلقة بتشخيص وتحليل وضعية المركز على المستوى الداخلي والخارجي، سوف تشمل كل الجوانب التنظيمية والوظيفية للمركز، إضافة إلى دراسة علاقته بباقي القطاعات العمومية الأخرى وكذا علاقته بعض هيئات ووزاره تحديث القطاعات العامة.

وأجل قياس درجة الرضا عند مستعملين البريد الإلكتروني لموقع الخدمات العمومية بالمغرب، أخذه المركز استطلاعاً للرأي أسفر عن نتائج مرضية نوجزها في النقطة التالية:

- فيما يخص **الجودة الكلية للأجوبة**، فإن 57,46% من المستجوبين اعتبروا الأجوبة الصادرة عن المركز مرضية، مع العلم أن 27,61% من هذه المجموعة اعتبرت الأجوبة في مجملها جد مرضية؛
- فيما يخص **جودة المعلومات المقدمة**، فإن 60,45% من المستجوبين يعتبرون الأجوبة التي توصلوا بها تقييد بعناصر الجواب المطلوبة؛
- فيما يخص **السرعة في الإجابة على الأسئلة**، فإن 57,46% من الذين شملهم الاستطلاع كانت آراؤهم تراوح بين درجات مختلفة [سرعة متوسطة-مستحسنة-حسنة] مع مرجوح كفة السرعة المتوسطة بنسبة 36,57%؛
- أما فيما يخص **معاودة الاتصال بالمركز**، فإن 63,43% من المستطلعين قد عبروا عن نيتهم الاتصال بالمركز مرة أخرى للاستفادة من خدماته إذا دعت الضرورة إلى ذلك.

"2008" :

نظمت وزاره تحديث القطاعات العامة الجائزة الوطنية للإدارة الإلكترونية "امتياز 2008" على هامش المنتدى السنوي للإدارة الإلكترونية المنعقد يوم 4 ديسمبر 2008 بالرباط. وتهدف هذه الجائزة إلى تشجيع مختلف الوحدات الإدارية التي اعتمدت تقديم الخدمات العمومية الإلكترونية وكذا مكافأة المشاريع والمبادرات الرائدة في هذا المجال. وقد ترأس حفل توزيع الجوائز لهذه السنة السيد الوزير الأول.

* الأهداف:

- دعم البرامج الوطنية للإدارة الإلكترونية؛



▪ حث الإدارات على الاستفادة من تطور تكنولوجيات الإعلام والاتصال لتحسين جودة خدماتها؛

▪ خلق التنافس بين الإدارات في مجال تطوير الخدمات العمومية الإلكترونية؛

▪ تشجيع الإبداع والابتكار داخل الإدارات العمومية؛

▪ تعليم مفهوم الإدارة الإلكترونية عن طريق التعريف بأحسن الممارسات الإدارية؛

▪ مكافأة مجهودات ومبادرات القطاعات العامة وتطوير ثقافة التقييم.

* الشركاء:

▪ الوزارة الأولى؛

▪ الوزارة المكلفة بالشؤون الاقتصادية والعمامة؛

▪ وزارة الصناعة والتجارة والتكنولوجيات الحداثة؛

▪ الوكالة الوطنية لتقنين المواصلات؛

▪ جمعية مهنيي تكنولوجيات الإعلام؛

▪ الجمعية المغربية للإنترنت.

* المشاركون:

▪ وزارة التشغيل والتكوين المهني

▪ مؤسسة محمد السادس للهوض بالأعمال الاجتماعية للتربية

▪ المركز الجماعي للاستثمار لجهة الدار البيضاء الكبرى والتكون

▪ الصندوق الوطني لمنظمات الاحتياط الاجتماعي

▪ التعاون الوطني

▪ وكالة الإنعاش والتنمية الاقتصادية والاجتماعية لعمالة وأقاليم الشمال بالمملكة



- **المندوبيّة الساميّة للتحطيط**
- **الوَكَالَةُ الْحَضْرِيَّةُ لِأَكَادِير**
- **الْمَدِيرِيَّةُ الْعَامَّةُ لِلْأَمْنِ الْوَطَنِيِّ**
- **الوَكَالَةُ الْوَطَنِيَّةُ لِلتَّأْمِينِ الصَّحيِّ**
- **النَّظَامُ الجَمَاعِيُّ لِمَنْحِ رُوَاتُبِ التَّقَاعُدِ**
- **كُلِّيَّةُ الْآدَابِ وَالْعِلُومِ الإِنسَانِيَّةِ - الْخَمْدَةِ**
- **الوَكَالَةُ الْحَضْرِيَّةُ لِلنَّاظُورِ**
- **كُلِّيَّةُ الْعِلُومِ وَالْتَّقْنِيَّاتِ - الْخَمْدَةِ**
- **الْأَكَادِيمِيَّةُ الْجَهُوَيَّةُ لِلتَّرْبِيَّةِ وَالْتَّكَوِينِ لِجَهَةِ الشَّاَوِيَّةِ وَرِدِيْغَةِ**
- **جَامِعَةُ الْحَسْنِ الثَّانِيِّ - الدَّارِ الْبَيْضَاءِ**

*** المتوجون :**

جائزه امتياز لسنة 2008 :

"e-Business"

النظام الجماعي لمنح رواتب التقاعد

• جائزه التشجيع 2008 :

"CNOPServices en ligne"

الصادق الوطني لمنظّمات الاحتياط الاجتماعي

• جائزه امتياز الخاصة بلجنة التحكيم 2008 :

البطاقة الوطنية للتعریف الإلكترونية

المديرية العامة للأمن الوطني - وزارة الداخلية

www.service-public.ma

تندرج بوابة الإدارة "www.service-public.ma" الصادرة في 08 غشت 2005 في إطار البرنامج الوطني للإدارة الإلكترونية. ويشكل هذا المكون الإداري للبوابة الوطنية "www.maroc.ma" ، المتوفر باللغتين العربية والفرنسية، آلية فعالية للتعرف بالمساطر الإدارية ودعم الشفافية في علاقات الإدارة بالمعاملين معها . وقد مكنت هذه البوابة من نشر أمر يرد من 570 مسطرة الأكثر تداولا من طرف عامة المواطنين ومهنيي القطاع الخاص .

يعتمد تنظيم نشر المعلومات ببوابة الادارة على ثلاثة مستويات:

- **مستوى الإخبار:** الموجه لكافة المواطنين ومهنيي القطاع الخاص، ويتضمن المعطيات التالية:
 - حوالي 570 مسطرة إدارية (الوثائق المطلوبة والسداد القانوني للمسطرة والآجال والرسوم والمصلحة المختصة) وكذا نماذج لبعض المطبوعات؛
 - دليل الواقع الإلكتروني العمومية و مراكز الاتصال والعناوين المهمة ؛
 - دليل خاص بمسؤولي القطاعات العمومية؛
 - بعض النصوص الأساسية كمدونة الشغل و مدونة الأسرة ؛
 - **مستوى الإنصات:** تقوم الإدارة بالتواصل مع المرتفقين والاستماع لأشغالاتهم من خلال مركّن "أسئلة/أجوبة" والبريد الإلكتروني واستطلاعات الرأي.
 - **مستوى المعاملات:** تقدم الإدارة حالياً، خدمات إلكترونية للمتعاملين معها، من شأنها تقرّيب الإدارة من المرتفقين وتعزيز جودة الأداء. هذه الخدمات التي يمكن تنفيذها من خلال مرکن "إجراءات على الخط" من قطاع العدل والضريبة والبريد
 - أما مشروع الإصدار الثاني للبوابة الذي قدم تمويله من طرف صندوق الحسن الثاني للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، فقد امتد إلى الأساس على خلق نظام يمكن من تصفح المساطر الإدارية حسب مراحل حياة الفرد والمقاولة. ومن أجل الرفع من جودة خدمات البوابة ستشرع الإدارة في إنجاز مشروع إلكستران (Extranet) الذي سيتمكن القطاعات الوزارية من تخزين



المساطر الإدارية ودليل مسؤولي القطاعات العمومية ومن المرتقب أن تنتهي أشغال هذا المشروع في يناير 2010.

في إطار تفعيل المرصد الوطني لتقنيات المعلومات والتواصل الخاصة بالقطاعات العامة والذي يمكن من تبع وتقدير استخدام تقنيات المعلومات والتواصل في جميع مراحله ابتداء من جمع المعطيات إلى إصدار المؤشرات، قامت وزارة تحديث القطاعات العامة بإعطاء الانطلاقة في غشت 2008 لمشروع "دراسة حول خرائطية استعمال تقنيات المعلومات والتواصل بالقطاعات العامة".

الفئة المستهدفة من خلال هذه الخرائطية تشمل 259 قطاع عمومي، مقسمة كالتالي:

- **مجموعة 1 (57) :** مكونة من القطاعات الوزارية (الإدارات العامة والمديريات العامة والمديريات المركزية والمركزية) والمندوبيات السامية (المستوى المركزي واللامركزي).

- **مجموعة 2 (46) :** مكونة من المؤسسات العمومية الأكثر أهمية من حيث طبيعة المعطيات المطلوبة.

- **مجموعة 3 (156) :** مكونة من باقي المؤسسات العمومية.

ولقد قامت الوزارة بإنجاز المرحلة الأولى من هذه الخرائطية والتي هي عبارة عن بحث إحصائي يعتمد على استماراة تملئها من طرف القطاعات العامة المعنية وقد سجل هذا البحث نسبة ملئ مرضية.

وتتمثل النتائج المتواخدة من هذا المشروع في النقط التالية:

- التوفر على قاعدة للمعطيات المتعلقة باستعمال تقنيات المعلومات والتواصل بالقطاعات العامة؛
- إنجاز تقرير مفصل عن وضعية استعمال تقنيات المعلومات والتواصل بالقطاعات العامة وكذا تقديم مختلف النتائج المحصلة؛
- تسهيل الولوج إلى مختلف المؤشرات والمعطيات الحصول عليها من خلال نظام معلوماتي موضوع على الخط.



:- 2008 :-

تحت الرئاسة الفعلية للسيد الوزير الأول، نظمت كل من وزارة تحديث القطاعات العامة ووزارة الصناعة والتجارة والتكنولوجيات الحداثة ووزارة الاقتصاد والمالية ووزارة الداخلية ووزارة الشؤون الاقتصادية والغذاء والوكالة الوطنية لتقني المعلومات، الدورة الرابعة للمنتدى السنوي للإدارة الإلكترونية يوم 4 ديسمبر 2008 بالرباط، وذلك تحت شعار: «الإدارة مندجحة لخدمة المواطن».

ويعد هذا الملتقى فرصة لدراسة سبل تطوير الإدارة الإلكترونية ورصد الإنجازات الوطنية في مجال وضع الخدمات على الخط، وكذلك تبع الأوراش المفتوحة على مستوى البيانات الإدارية التي اعتمدت الخدمات العمومية الإلكترونية، كما يشكل أرضية لتبادل الخبرات والاستفادة من التجارب الدولية وتعزيز التنسيق والاستثمار المبادرات الوطنية والدولية ولتعزيز الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص في هذا الميدان.

وقد عرفت هذه الدورة حضور مكثف سواء من حيث عدد الوزراء الذين حضروا حفل الافتتاح، أو من حيث عدد المشاركين الذين حضروا الجلسات الثلاث المبرمجة خلال الدورة وكذلك من حيث عدد الحاضرين والذين أتوا من دول مختلفة كمصر، الهند، إيطاليا، إسبانيا وفرنسا.

وعلى هامش هذا المنتدى، نظم معرض خصص للتبادل بين الإدارات ومكاتب الدراسات المرافقة للإدارة في مجال التحديث والتطوير، وقد وصل عدد المشاركين إلى 23، منهم 18 من القطاع الخاص و5 من القطاع العام.

2 - تبسيط المساطر الإدارية :

يندرج تبسيط المساطر الإدارية ضمن أولويات برنامج عمل وزارة تحديث القطاعات العامة، بالنظر لكون هذا الورش يعتبر بوابة لتحديث الإدارة وتطوير أساليب عملها وافتتاحها على عموم المتعاملين معها.

وتتمثل الأهداف المتواحة من هذا الورش في التخفيف من الإجراءات الإدارية على المتقاضين وتسهيل ووجهم إلى الخدمات العمومية الأساسية.



من هذا المتعلق، فإن العمليات المتجردة تفيدها لهذا الورش مكنت، حتى الآن، من جرد عدد مهم من المساطر الإدارية، لأجل دراستها وتبسيطها وكذا التعريف بها، وهي عمليات تدرج في إطار من الاستمرارية بحكم طبيعتها.

وهكذا، فقد تواصلت عملية جرد المساطر الإدارية برس 2008، حيث تم جرد ما مجموعه 110 مسطرة؛ وتميزت هذه العملية بانخراط كامل من طرف كل القطاعات الوزارية وبعض المؤسسات العمومية. وتحدر الإشارة إلى أنه منذ انطلاق هذه العملية حتى الآن، تم جرد 773 مسطرة أدرج منها ما يزيد عن 500 موقع الأخدمات العمومية، وذلك بهدف التعريف بها لدى عموم المتعاملين مع الإدارية. www.service-public.ma

وبالموازاة مع ذلك، فقد شرع في جرد المطبوعات والمنادج الإدارية ذات العلاقة بالمساطر الإدارية التي سبق إدراجها بموقع الأخدمات العمومية. وقد مكنت هذه العملية من جرد ما مجموعه 124 نموذجاً ومتبيعاً إدارياً.

وعلى مستوى تبسيط المساطر الإدارية، فقد تمت دراسة وتبسيط مجموعة من المساطر ذات العلاقة بعض الأخدمات المقدمة للمواطنين، منها عينة مهمة (حوالي 25 مسطرة) تهم البطاقة الوطنية للتعرف الإلكترونية على إثر الشروع في العمل بها . و سينصب الاهتمام مستقبلا على دراسة وتبسيط المساطر الإدارية الأفقية، أي المساطر الإدارية التي يتدخل فيها أكثر من قطاع، لاسيما على مستوى بعض القطاعات ذات الامتداد الترابي .

وهدف إعطاء دينامية جديدة لهذا الورش على المستوى القطاعي، فقد تم العمل على تحيين اللجان القطاعية للتبسيط، كما تم تنظيم يوم 03 يونيو 2008 ، لقاء تواصلي خصص لتقديم مراحل إنجاز هذا الورش وذلك بمشاركة ممثلين جميع القطاعات الوزارية وبعض المؤسسات العمومية، حيث شكل فرصة للتحسيس بأهمية التبسيط وتبادل الأفكار فيما يخص البدائل الممكنة لتجاوز الصعوبات والإشكالات التي تعرّض تفديه ومقابلة العمل فيما يخص المرحلة المقبلة.

3 – دعم الأخلاقيات بالمرفق العام :

:

- التجاوب مع مقتضيات اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد،



- تحسين ترتيب المغرب في مؤشر ملامسة الرسالة،
- تعزيز قواعد الشفافية والنزاهة في تدبير الشأن العام،
- وضع إطار مؤسسي للرصد والتتبع،
- ضمان انخراط فعاليات المجتمع في محاربة الرشوة.

- نشر اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد بالجريدة الرسمية عدد 5596 بتاريخ 17 يناير 2008
- تنصيب الهيئة المركزية للوقاية من الرشوة من طرف السيد الوزير الأول بتاريخ 2 ديسمبر 2008. وهي الهيئة التي تتميز بتركيبتها التي تكون من عضوية متوازنة بين ممثلي الإدارة والهيئات المجتمعية والنقابية والجامعيين، للتفكير بشكل جماعي في الحلول الناجعة لمواجهة آفة الفساد والرشوة،
- نشر الظواهر والقوانين التنظيمية والقوانين المتعلقة بالتصريح بالممتلكات، بالجريدة الرسمية عدد 5679 بتاريخ 3 نوفمبر 2008. وهي المشاريع التي تروم تجاوز مظاهر القصور التي تطال التشريع الجامي به العمل في هذا المجال، وذلك على مستوى الأشخاص المترمرين بالتصريح، وآليات المراقبة والتتبع، وتحديد عناصر الشروط الخاصة للتصريح، ورصد العقوبات والغرامات المناسبة.

4- استطلاع رأي المتعاملين مع الإدارة عن جودة الخدمات المقدمة لهم :

يكتسي إشراف المترفق والأخذ بعين الاعتبار لوجهة نظره إثراء مشاريع الإصلاح والتحديث الإداري أهمية خاصة لاسيما وأن مسعى تحسين العلاقة بين الإدارة والمتعاملين معها يعد من المحاور الرئيسية التي تهض عليها إستراتيجية التحديث الإداري. فالمقاييس بحوث ميدانية وانجاز استقصاء للآراء يمكن من معرفة درجة رضا المترافقين على الخدمات المقدمة إليهم كما يمكن من القدرة على تقديم الحلول المناسبة للمشاكل التي يواجهونها.



إن من شأن استقصاء آراء المتفقين أن يكن الإدارة العمومية من التحكم الجيد في مهامها الأساسية ويوهلهما تحسين نوعية الخدمات المقدمة للمتفقين والعمل على تطويرها.

وفي هذا الإطار، تقوم الوزارة بمساعدة مكتب الدراسات Sis-consultant بإنجاز دراسة حول استقصاء آراء المتعاملين مع الإدارة حول مدى رضاهما عن الخدمات العمومية المقدمة لهم من طرف الإدارة العمومية وبعض المؤسسات العمومية والجماعات المحلية.

- تحديد الحاجيات الحقيقية للمتعاملين مع الإدارة وانتظاراتهم،
- إعداد صيغ جديدة لتقديم الخدمات للمتعاملين مع الإدارة،
- وضع آلية لتقدير جودة الخدمات العمومية،
- إرساء مقاربة الجودة بالإدارة العمومية،
- المساهمة في تعزيز الشفافية في علاقة الإدارة بالتعاملين معها.

- إعداد التقرير المنهجي للإنجاز الدراسية،
- إعداد تقرير حول الوضعية الراهنة لتقديم الخدمات العمومية وذلك من خلال إنجاز استقصاءات رأي المتعاملين مع الإدارة (مواطنين، بعض المؤسسات العمومية والجماعات المحلية) بأربع جهات من المملكة،
- إعداد تقرير حول الإجراءات المقترنة لتحسين جودة الخدمات العمومية ووضع إطار مرجعي حول مقاربة الجودة بالإدارة العمومية.



إنجاز التقرير المنهجي في صيغته الأولية والتي تم عرضها، من طرف مكتب الدراسات Sis-consultant، على لجنة الإشراف على الدراسة المذكورة أعلاه بتاريخ 4 مارس 2009.



آليات الدعم والمواكبة

1 - شبكة مديرى الموارد البشرية :

واصلت الوزارة تطبيق المنهجية التي اعتمدتها والرامية إلى ترسیخ المقاربة التشارکية والآليات التواصل والحوامس بين المسؤولين بالإدارات العمومية واستثمار التجارب الناجحة والخبرات المتوفرة في عملية التحديث، من خلال عقد الاجتماعات الدورية لشبكة مديرى الموارد البشرية التي تعتبر إحدى القنوات الأساسية لتنسيق الجهود وتقديم المشورة والاقتراحات العملية الهدافة إلى دعم وتفعيل القرارات الحكومية.

وفي هذا الإطار، انكب المسؤولون على تدبير الموارد البشرية خلال اجتماعاتهم ببرسم سنة 2008

على دراسة عدد من الجوانب المتعلقة بتشين تدبير الموارد البشرية من بينها:

- تقييم تطبيق النظمتين الجديدين للتفصيـل والتقييم والترقـية في الـدـرـجـة،
- وضع منظومة جديدة للأجور؛
- إعداد الدلائل المرجعية للوظائف والكفاءات،
- تصنـيفـ الوظـائفـ فيـ صـنـافـةـ مـوـحـدةـ،
- النـظـامـ الجـديـدـ لـلـتـكـوـينـ الـمـسـتـمـرـ،
- تـبـسيـطـ المـاسـاطـرـ المـتـعـلـقـةـ بـتـدـبـيرـ المـوـارـدـ الـبـشـرـيـةـ .



2 - مساهمة صندوق تحديث الإدارة :

أحدث صندوق تحديث الإدارة العمومية بموجب المادة 36 من القانون المالي لسنة 2005، ويهدف بالأساس إلى :

- تشجيع مشاريع التحديث بالقطاعات الوزارية،
- تطوير جودة الخدمات بالإدارات العمومية،
- مصاحبة المبادرات الإبداعية لتحديث الإدارة،
- استثمار التجارب الناجحة وعميمها .

وبرسم سنة 2008 تمت دراسة 24 مشروعاً عرضت على الصندوق من طرف مختلف الوزارات تهم مجالات تطوير الإدارة الإلكترونية وتدير الموارد البشرية وإعادة تنظيم الهياكل وتبسيط المساطر الإدارية. وقد تم انتقاء 10 مشاريع منها قصد الاستفادة من التمويل .

وتبلغ التكلفة الإجمالية لهذه المشاريع حوالي 19.797.760,00 درهم، وتقدر مساهمة الصندوق في تمويلها بحوالي 9.873.880,00 درهم .

وقد تم انتقاء هذه المشاريع، المبينة في الجدول أسفله، استناداً على المعايير المحددة في المرسوم رقم 2.05.1484 الصادر في 22 دجنبر 2005 بشأن تأليف وكيفية تسيير اللجنة الوزارية المكلفة بدراسة المشاريع المقترحة من طرف مختلف الوزارات .



لائحة المشاريع التي ترافقها قصد الاستفادة من توقيع صندوق تحديث الإدارة العمومية برسم سنة 2008

التمويل المطلوب بالدرهم	التكلفة الإجمالية المترتبة بالدرهم	المشروع	القطاع	عدد المشاريع
850.000,00	1.700.000 ,00	وصف مفصل للإجراءات والمساطر الإدارية	الأوقاف والشؤون الإسلامية	1
233 880 ,00	467 760,00	المعالجة المعلوماتية لنظام الأقسام التحضيرية لولوج المدارس العليا	كتابة الدولة المكلفة بالتعليم المدرسي	2
500 000, 00*	3 000 000, 00	المعالجة المعلوماتية لمناهج تفتيش المصالح البيطرية الخارجية	ال فلاحة والصيد البحري - قطاع الفلاحة -	3
900 000,00	1 800 000,00	وضع نظام للتكوين عن بعد خاص بتحديث تدبير الموارد البشرية	الاقتصاد والمالية	4
215 000,00	430 000,00	وضع نظام مندمج لتدبير الشكايات	الحالية الغربية المقيمة بالخارج	5
700 000,00	1 400 000, 00	وضع نظام معلوماتي للأمنة	الشؤون الاقتصادية وال العامة	6
1.225 000,00	2 500 000, 00	وضع نظام وطني للمعلومات خاص بالماء	كتابة الدولة المكلفة بالماء والبيئة	7
250 000,00	500 000, 00	إعداد تصميم مديرى للمعلومات	الثقافة	8
2.000.000,00	4.000.000 ,00	تحديث نظام تدبير الموارد البشرية	الشئون الخارجية والتعاون	9
2.000.000,00	2.000.000,00	وضع نظام مندمج للمعلومات المرتبطة بالميزانية والمالية		10
19. 797.760, 00	9. 873. 880,00	المجموع		

* درهم برسم سنة 2008 500.000,00

د.ر 500.000,00 برسم سنة 2009

د.ر 500.000,00 برسم سنة 2001

سنة 2008



3 - التعاون الدولي :

:

تمت بلوحة عدة مشاريع على النحو التالي:

- فرنسا: تنفيذ برنامج التعاون الثنائي في مجال الإدارة العمومية برسم سنة 2008 والذي يهدف إلى تدريب أطر مغربية في المدرسة الوطنية للادارة بباريس وتبادل الخبرات والاستشارات في مجالات متعلقة بتحديث الإدارة العمومية تنفيذاً لاتفاقية التعاون الموقعة بين الجانبيين سنة 2007.
- المشاركة في مؤتمر الشبكة الأوروبية للادارة العمومية المنعقد بباريس يوم 19 ديسمبر 2008.
- فنلندا: القيام باتصالات مع وزارة العدل الفنلندية للاطلاع على تجربة دعم الأخلاقيات بالإدارة ومحاربة الرشوة والبحث على تمويل مشاريع الوزارة في إطار مشاريع التوأمة الممولة من طرف الاتحاد الأوروبي.
- جمهورية التشيك: عقد جلسة عمل وعرض لأوراش الوزارة لفائدة مجموعة برلمانية تشيكية بتاريخ 1 أبريل 2008.
- مصر: تنفيذ برنامج العمل برسم سنة 2008 تفعيلاً لاتفاقية التعاون الموقعة بين الجانبيين سنة 2006.



ويرتكز برنامج العمل على الاستئناس بالتجربة المصرية في مجال تعریب الإدارة الالكترونية وتبادل الخبرات في مجال تحديث التشريعات العربية في مجال الوظيفة العمومية والتعرف بقانون الوظيفة العمومية المصري الجديد.

- تونس: تنظيم تدريب لفائدة طلبة المدرسة الوطنية للإدارة التونسية بمصالح الوزارة.
- السعودية: في إطار برنامج التعاون الثنائي الموقع بين وزارة تحديث القطاعات العامة ومعهد الإدارة العامة بالرياض ، استفاد أربعون (40) إطاراً من مختلف القطاعات الوزارة من التدريب التي ينظمها المعهد في مجال التدريب العمومي وتنمية الموارد البشرية.
- سانغافورة: القيام بتدريب بمعهد الإدارة العامة بسنغافورة حول موضوع: "الحكامة والإدارة العمومية" ،
- كوسوفا: بتعاون مع الوكالة الدولية للتعاون الدولي بكوريا، تم تنظيم تدريب جماعي لـ 17 إطاراً من الإدارة المغربية حول الإدارة الالكترونية،
- الصين: القيام بتدريب بمعهد الإدارة العامة بكين حول موضوع: "الإدارة العمومية" ،
- باكستان: نزارة وفدي باكستاني والاطلاع على تجربة المغرب في مجال الحكامة ما بين 18 و 24 ديسمبر 2008.

أما بخصوص التعاون المتعدد الأطراف، فقد عملت الوزارة في إطار العلاقات التي تربطها بعده منظمات دولية وجهوية متخصصة على تفعيل عدة مشاريع منها:



- التعاون مع المنظمة العربية للتنمية الإدارية، حيث اتّخُبَ المغرب للمرة الثانية عضواً في مجلسها التنفيذي لمدة سنتين 2008-2010 ، كما نظمت أنشطة تدريبية في مجال تحديث الإدراة العمومية لفائدة أطّر الإدراة العربية، بمقرب المدرسة الوطنية للإدراة العمومية، هذا فضلاً عن عقد المنظمة اجتماعات المجلس التنفيذي في دورته الثامنة والثمانين (88) بمقرب المدرسة الوطنية للإدراة حيث حضره السادة وزرّاء الوظيفة العمومية العرب الأعضاء في المجلس،
- التعاون مع منظمة الأمم المتحدة حيث تم تخليد اليوم العالمي للوظيفة العمومية بتقديم المبادرات التي قامت بها الوزارة في مجال تحديث الإدراة العمومية ،
- منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية : تفعيل مبادرة الحكامة الرشيدة في منطقة الدول العربية وشمال إفريقيا بتنسيق مع منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية، حيث تم عقد الاجتماع الرابع لمجموعة العمل حول النزاهة بالوظيفة العمومية وذلك بمقرب المدرسة الوطنية للإدراة بالرباط
- المشاركة في اجتماع المجموعة القيادية على المستوى التقني، بباريس يوم 4 يونيو 2008،
- المشاركة في اليوم الدراسي حول: " مقارنة المقاربات حول تحديث الوظيفة العمومية بدول منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية" 14-15 فبراير 2008 ببصـرـةـ،
- المشاركة في مجموعة العمل حول : "الإدراة الإلكترونية وتبسيط المساطر" ، 28 ماي 2008 بتونـسـ.
- التعاون مع المركز الإفريقي للتدريب والبحث الإداري للإنماء (كافراد) كمنظمة دولية إفريقية يرأس مجلسها الإداري، الوزير المنتدب لدى الوزير الأول المكلف بتحديث القطاعات العامة، تعنى بالدراسات والاستشارات العلمية المتعلقة بالتنمية الإدارية في الدول الإفريقية،



هذا، وقد تم عقد المجلس الإداري للكافراد في دورته السادسة والأربعين (46) حضرت فيه الدول الأعضاء وغير الأعضاء في المجلس وممثلون عن المنظمات الدولية والجهوية المختصة،

- استقبال الوفود الأفارقة المشاركون في الندوة المنظمة بالكافراد حول موضوع الإدارة الإلكترونية، ولقاء يوم 17 يناير 2008 عرض حول مشاريع الوزارة في هذا المجال،
- استقبال يوم 12 ماي 2008 وفد يتكون من 4 مسؤولين من الرئاسة الطائزانية ولقاء عرض حول مشاريع الوزارة في مجال تحديث الإدارة.

